



GYŐR-MOSON-SOPRON VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GY/53/06278-3/2024

Ügyintéző: dr. Balsay Szidónia, Kulcsárné Soós
Marietta

Telefonszám: +36 (96) 896-155

Tárgy: Pannon Víz Zrt., 9330 Kapuvár, Osló u. alatti telephely - hulladékkal kapcsolatos kötelezés és bírság

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) meghozta az alábbi

HATÁROZATOT

I.

A Kormányhivatal a **PANNON-VÍZ Zrt.-vel** (székhely: 9025 Győr, Imaház u. 1., KÜJ: 100227271, a továbbiakban: Ügyfél) szemben, a 9330 Kapuvár, Osló u. (KTJ: 100369310) alatti telephelyre vonatkozóan - **a hulladékokkal kapcsolatos adatszolgáltatási kötelezettségeknek a jogszabályokban meghatározottaknak nem megfelelő teljesítése (utólagos teljesítés) miatt jogsértést állapít meg, és kötelezi a jogszabályban foglalt kötelezettségeinek betartására, valamint** - hulladékgazdálkodási bírság kiszabása helyett –

figyelmeztetésben részesíti.

II.

Az eljárás során olyan eljárási költség, melynek viseléséről rendelkezni kell, nem merült fel.

III.

Jelen határozat a közléssel végleges. A határozat ellen a Győri Törvényszék (székhely: 9021 Győr, Szent István út 6.) előtt közigazgatási per indítható. A keresetlevelet – ha törvény eltérően nem rendelkezik – a vitatott közigazgatási cselekmény közlésétől számított 30 napon belül kell a kormányhivatalhoz (székhely: 9022 Győr, Czuczor Gergely u. 18-24.) benyújtani. Az elektronikus ügyintézésre kötelezett gazdálkodó szervezetek által a keresetlevél elektronikus úton nyújtandó be. A keresetlevél elektronikus formában a <https://epapir.gov.hu> oldalon található elektronikus űrlap kitöltésével nyújtható be. A formai követelményeknek meg nem felelő keresetlevél joghatás kiváltására nem alkalmas. A jogi képviselő nélkül eljáró felperes a keresetlevelet jogszabályban meghatározott nyomtatványon is előterjeszheti. A keresetlevél benyújtására nyitva álló határidőt az

Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály
Hulladékgazdálkodási Osztály

9022 Győr, Czuczor Gergely u. 18–24. Telefon: +36 (96) 896-153 - Fax: +36 (96) 795-605

E-mail: hulladékgazdalkodas@gyor.gov.hu – KRID: 265523197 – Honlap: www.kormanyhivatalok.hu

ítélkezési szünet nem érinti. A perfüggőség a keresetlevél benyújtásával áll be. Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs. A közigazgatási jogvita elbírálása iránt indított perben az Ügyfelet teljes személyes illetékmentességi jog illeti meg.

IV.

A Hatóság felhívja az Ügyfél figyelmét arra, hogy amennyiben a jogszabályban előírt kötelezettséget ismételten a jogszabálynak megfelelően nem teljesíti, a Kormányhivatal hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.

V.

A Kormányhivatal jelen döntés adatait – a jogorvoslati kérelem benyújtására rendelkezésre álló idő elteltével egyidejűleg – a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásába (a továbbiakban: KSZNY) bejegyzí és 3 évíg kezeli.

INDOKOLÁS

A Kormányhivatal az Ügyfélnek 9330 Kapuvár, Oslí u. (KTJ: 100369310) alatti telephelyére (a továbbiakban: telephelye) vonatkozó 2023. évi hulladékokkal kapcsolatos adatszolgáltatási kötelezettségének teljesítését ellenőrizte – a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 82. § (2) bekezdésében és a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló 309/2014. (XII. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Hnyr.) 14. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltaknak megfelelően – az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 99-100. §-a alapján.

Az ellenőrzés megindulásáról a Kormányhivatal az Ügyfelet az Ákr. 104. § (3) bekezdésének megfelelően GY/53/05571-2/2024. számú iratával értesítette.

Az ellenőrzés és rendelkezésére álló adatok alapján a Kormányhivatal a jelen eljárásban az alábbi tényállást állapította meg:

A Ht. 2. §-ának 32. pontja alapján:

„Hulladéktermelő: akinek tevékenységeiből hulladék képződik (eredeti hulladéktermelő), vagy bárki, aki előkezelést, keverést vagy egyéb olyan kezelési műveletet végez, amely a hulladék jellegében vagy összetételében változást eredményez.”

Hivatkozott jogszabályi rendelkezés alapján megállapítható, hogy az Ügyfél figyelemmel arra, hogy tevékenységéből hulladék képződik **hulladéktermelőnek minősül.**

A Ht. 15. § (2) bekezdése alapján:

„Hasznosítási művelet – ha törvény vagy kormányrendelet eltérően nem rendelkezik, valamint ha törvény vagy kormányrendelet az engedély kiadását más hatóság hatáskörébe nem utalja – a hulladékgazdálkodási hatóság által kiadott hulladékgazdálkodási engedéllyel végezhető.”

A Ht. 2. § (1) bekezdés 36. pontja alapján:

„Kezelés: hasznosítási vagy ártalmatlanítási műveletek, ideértve a hasznosítást vagy ártalmatlanítást megelőző előkészítést is”

A Ht. 62. § (1) bekezdése alapján:

„Hulladékgazdálkodási tevékenység – e törvényben, valamint kormányrendeletben meghatározott kivétellel – a hulladékgazdálkodási hatóság által kiadott hulladékgazdálkodási engedély vagy nyilvántartásba vétel alapján végezhető.”

A hivatkozott jogszabályi rendelkezések alapján a Kormányhivatal megállapította, hogy az Ügyfél 1985-16/2019. számon iktatott nem veszélyes hulladékok hasznosítására jogosító hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkezik.

A Ht. 65. § (1) bekezdése értelmében:

„**A hulladék termelője**, kormányrendeletben meghatározott birtokosa, gyűjtője, szállítója, kereskedője, közvetítője és kezelője, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvétekenységet ellátó koncessziós társaság (a továbbiakban együtt: nyilvántartásra kötelezett) a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló kormányrendeletben meghatározott módon és tartalommal, **a tevékenységével érintett hulladékról típus szerint a telephelyén nyilvántartást vezet.**”

A Ht. 65. § (5) bekezdése értelmében:

„**A nyilvántartás vezetésére kötelezett** a nyilvántartás alapján a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségekről szóló kormányrendelet szerint **a hulladékgazdálkodási hatóságnak adatot szolgáltat**, továbbá nyilvántartását a hatóság felhívása esetén a hatóság rendelkezésére bocsátja.”

A Kormányhivatal fentiek alapján megállapította, hogy az Ügyfél **hulladéktermelőként és hulladékkezelőként** hulladékokkal kapcsolatos nyilvántartás vezetésére, ezáltal pedig **adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésére kötelezett.**

A Hnyr. 10. § (1) bekezdésének b) pontja szerint:

„Az adatszolgáltatási kötelezettség hulladékgazdálkodási engedélyhez kötött tevékenység esetén a hulladékgazdálkodási engedély véglegessé válásával keletkezik.”

A Hnyr. 2. § 4. pontja alapján:

„**Adatszolgáltatás:** a nyilvántartásban szereplő adatok meghatározott részének, valamint a hulladéklerakó üzemeltetése, bezárása, rekultivációja és utógondozása alatt végzett ellenőrzésekről, megfigyelésekről, valamint a gyűjtött vizsgálati eredményekről készített összefoglaló jelentés hozzáférhetővé tétele és átadása az adatkezelésre jogosult hatóságnak vagy szervezetnek.”

A Hnyr. 10. § (1) bekezdés a) pontja értelmében:

„Az adatszolgáltatási kötelezettség **a hulladéktermelő esetében** a 11. § (2) és (4) bekezdés szerinti feltételek teljesülésével **keletkezik.**”

A Hnyr. 11. § (1) bekezdése értelmében:

„Az adatszolgáltatást a hulladéktermelő telephelyenként és hulladéktípusonként teljesíti a telephelyén képződött valamennyi hulladékról.”

A Hnyr. 11. § (2) és (4) bekezdése értelmében:

„A hulladéktermelő - a (3) bekezdés szerinti kivétellel - az adatszolgáltatási kötelezettségét a 3. melléklet 1. és 2. pontja szerinti adattartalommal teljesíti, ha a telephelyén a tárgyévben képződött és birtokolt hulladék összes mennyisége a) veszélyes hulladék esetén a **200 kg-ot, b) nem veszélyes hulladék esetén – a c) pont kivételével - a **2000 kg-ot**, c) nem veszélyes építési-bontási hulladék esetén az **5000 kg-ot** meghaladja. Ha a tárgyévben a képződött hulladék mennyisége a hulladéktermelő telephelyén nem éri el a (2) bekezdésben meghatározott mennyiséget, nem volt hulladékkészlete, és nem történt hulladékátadás, az adatszolgáltatásra kötelezett hulladéktermelőnek csak a **3. melléklet 1. pontja** szerinti adattartalommal kell teljesítenie az adatszolgáltatási kötelezettségét. ”**

A Hnyr. 12. § (4) bekezdésének a) és b) pontja szerint:

„a) A gyűjtő, a kereskedő és a hulladékkezelő a (2) és (3) bekezdés szerint évente, a tárgyévet követő év március 1. napjáig szolgáltat adatot.

b) a veszélyes hulladék gyűjtésére, kereskedelmére és kezelésére, és a nem veszélyes hulladék ártalmatlanítására vagy hasznosítására vonatkozóan negyedévente, a tárgynegyedévet követő 30. napig a 4. melléklet 1., 2. és 3. pontja szerint szolgáltat adatot.”

A Kormányhivatal azt is megállapította, hogy az Ügyfél az adatszolgáltatását telephelyenként és hulladéktípusonként köteles teljesíteni, a telephelyén képződött valamennyi hulladékról, a Hnyr. 3. számú melléklet 1. -2. pontja szerint.

A Hnyr. 11. § (5) bekezdése értelmében:

„Az adatszolgáltatásra kötelezett hulladéktermelő a képződött hulladékról évente a tárgyévet követő év március 1. napjáig szolgáltat adatot.”

A Kormányhivatal megállapította továbbá, hogy az Ügyfél a **2023. tárgyévre** vonatkozó hulladékokkal kapcsolatos adatszolgáltatási kötelezettségének **2024. március 1. napjáig** köteles eleget tenni.

A Hnyr. 13. § (1) bekezdése értelmében:

„Az adatszolgáltatásra kötelezett az adatszolgáltatást a környezet védelmének általános szabályairól szóló törvény adatszolgáltatási kötelezettségre vonatkozó előírásai szerint teljesíti.”

A Hnyr. 14. § (1) bekezdése értelmében:

„A hulladékgazdálkodási hatóság az éves adatszolgáltatásra kötelezettek befogadott adatait minden év legkésőbb július 31-ig, a negyedéves adatszolgáltatásra kötelezettek befogadott adatait a tárgynegyedévet követő 60. napig feldolgozza és szakmailag ellenőrzi.”

Ellenőrzés során a Kormányhivatal azt állapította meg, hogy az Ügyfél a fenti jogszabályhelyeken nyugvó adatszolgáltatási kötelezettségének a **jogszabályban előírt határidőig nem tett eleget.**

A Ht. 84. § (1) bekezdése alapján:

„A hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, a Kvt.-ben, az e törvények végrehajtására

kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben foglalt megsértése esetén intézkedést hozhat, bírságot szabhat ki vagy figyelmeztetésben részesíti az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt.”

A Ht. 84. § (1a) bekezdése alapján:

„A hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, valamint más jogszabályban meghatározott előírások teljesítése érdekében az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt kötelezi: a) a jogszabályban foglalt vagy hatósági határozatban előírt kötelezettségeinek betartására, illetve a jogsértő állapot megszüntetésére, ha a jogszabályban vagy hatóság határozatában foglalt előírásokat az eljárás alá vont jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet vagy természetes személy megszegi, teljesítésüket elmulasztja, vagy a hulladékgazdálkodási engedélyhez kötött tevékenységet az engedélytől, vagy a nyilvántartásba vételhez kötött tevékenységet a nyilvántartástól eltérő módon gyakorolja.”

A Ht. 86. § (1) bekezdése alapján:

„Az a természetes vagy jogi személyt, egyéni vállalkozót, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet, aki vagy amely a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsérti, hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül, továbbá attól eltérően végez, a melléktermék előállításáról vagy képződéséről a hulladékgazdálkodási hatóságot nem vagy nem megfelelően tájékoztatja, hulladékot termékként vagy melléktermékként használ fel, forgalmaz, tárol, vagy terméket a hulladékképződés megelőzésével kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsértve forgalmaz, a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.”

Mindezekre tekintettel a Kormányhivatal az Ákr. 101. § (1) bekezdés a) pontja alapján tárgyi eljárás hivatalbóli megindításáról döntött 2024. július 11. napján, melyről szóló értesítést az Ákr. 104 § (3) bekezdés a) pontja alapján mellőzte.

Az Ügyfél éves adatszolgáltatási kötelezettségét 2024. július 15. napján beküldte, mely 2024. július 16. napján került elfogadásra 3965819 adatcsomag számon.

Az Ügyfél által teljesített negyedéves adatszolgáltatási kötelezettségeit 2024. július 05. napján beküldte, 2024. július 15. napján kerültek elfogadásra. Az Ügyfél első negyedéves adatszolgáltatási kötelezettségének adatcsomag száma 3965820, a második negyedéves adatszolgáltatási kötelezettségének adatcsomag száma 3965821, a harmadik negyedéves adatszolgáltatási kötelezettségének adatcsomag száma 3965822, a negyedik negyedéves adatszolgáltatási kötelezettségének adatcsomag száma 3965823.

A Kormányhivatal az eljárásban az alábbiak szerint vizsgálta a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Ksztv.) 6. §-ában foglaltak alkalmazhatóságát:

A Ksztv. 6. § (1) bekezdésében foglaltak alapján:

„A figyelmeztetéssel a hatóság rosszállását fejezi ki az általa megállapított közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt, és újabb szankció kilátásba helyezésével felszólítja az ügyfelet, hogy a jövőben tartózkodjon a közigazgatási szabályszegés elkövetésétől.”

A Ksztv. 6. § (2)-(3) bekezdésében foglaltak alapján:

„Figyelmeztetés szankciót alkalmazhat a hatóság, ha törvény vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet közigazgatási bírság kiszabását írja elő. Figyelmeztetés alkalmazásának akkor van helye, ha közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt más szankció nem alkalmazható, vagy ha a közigazgatási szabályszegés az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.”

A Ht. 84. § (4) bekezdése alapján:

„Kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása, ha a hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély vagy nyilvántartásba vétel nélkül, vagy attól eltérően végzik, ha a hulladékkal kapcsolatos tájékoztatási, nyilvántartási, adatszolgáltatási vagy bejelentési kötelezettséget egymást követő két naptári évben is megsértik, hulladék jogellenes elhelyezése, illetve elhagyása esetén, vagy a hulladék országhatárt átlépő jogellenes szállítása esetén, kivéve a nemzetközi hulladékszállítás során rendszeresített, szállítmányt kísérő dokumentum hibás vagy hiányos kitöltését, valamint a zöldlistás hulladékok behozatalához és kiviteléhez kapcsolódó adatszolgáltatást.”

A Kormányhivatal az Sztv. 6. § (1)-(3) bekezdéseiben foglalt figyelmeztetés szankció jelen eljárásban történő alkalmazhatósága körében azt is megállapította, hogy **a Ht. 84. § (4) bekezdése a figyelmeztetés szankció alkalmazását tárgyi jogsértés vonatkozásában akkor zárja ki ha az adatszolgáltatási kötelezettségét az Ügyfél egymást követő két naptári évben nem teljesíti.** A Kormányhivatal megállapította továbbá, hogy az Ügyfél az adatszolgáltatási kötelezettségének **egy naptári évben (2024) nem tett eleget,** így vele szemben figyelmeztetés szankció alkalmazható. A tárgyi jogsértéssel kapcsolatban továbbá a Ksztv. 9. § (3) bekezdése szerinti körülmények nem állnak fenn.

Fentiekre tekintettel a Kormányhivatal jelen határozat rendelkező része szerint az **Ügyfelet hulladékgazdálkodási bírság kiszabása helyett figyelmeztetésben részesítette.**

A Kormányhivatal jelen határozatát az Ákr. 80. § (1) bekezdése és 81. § (1) bekezdése alapján hozta meg.

A határozat II. fejezete az Ákr. 81. § (1) bekezdésén alapul, melynek során a Kormányhivatal figyelembe vette, hogy az eljárásban nem merült fel olyan eljárási költség, amely az Ákr. 124. §-a szerinti eljárási költségnek minősülne, és amelynek viseléséről az Ákr. 129. § (1) bekezdése alapján rendelkeznie kellene.

A jelen határozattal szembeni a jogorvoslat útját az Ákr 112. § (1) bekezdése és 114. § (1) bekezdése biztosítja, melyről a Kormányhivatal az Ákr. 81. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta az Ügyfelet. A bíróság hatásköre és illetékessége a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 7. § (1) bekezdés a) pontjának megfelelően, a Kp. 12. § (1) bekezdésén és 13. § (1) bekezdésén, a keresetlevél benyújtására vonatkozó tájékoztatás a 39. § (1)-(6) bekezdéseiben és az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII.

törvény 9. § (1) bekezdésén alapul. A közigazgatási jogvita elbírálása iránti közigazgatási per és egyéb közigazgatási bírósági eljárás illeték mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése alapján állapította meg a Kormányhivatal. Az illetékfeljegyzési jog az Itv. 59. §-ának megfelelően az Itv. 62. §-án alapul.

A jelen határozat V. fejezetében foglaltak az Ksztv. 3. § (1) bekezdésén alapulnak.

A Kormányhivatal hatáskörét a hulladékgazdálkodási hatóságok kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja; illetékességét ugyanezen jogszabály 1. § (2) bekezdése állapítja meg.

Győr, elektronikus időbélyegző szerint

Széles Sándor főispán nevében és megbízásából,

Dr. Giczi Edina
főosztályvezető h.