

ZÁRADÉK

Az eredeti papír alapú dokumentummal egyez .

Másolatkészít szervezet neve:

Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal

A másolat képi vagy tartalmi egyezéséért felelős személy neve:

Kovács Noémi

Másolatkészít rendszer:

Poszeidon (EKEIDR) Irat és Dokumentumkezelő rendszer. '3.815.8.35'

Másolatkészítési szabályzat:

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal másolatkészítési szabályzata

Másolatkészítési rend elérhetősége:

<https://www.kormanyhivatal.hu/hu/gyor-moson-sopron/masolatkeszitesi-szabalyzat>

Másolatkészítés időpontja:

2024.04.08. 08:05:27



GYŐR-MOSON-SOPRON VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: GY/53/01692-4/2024

Ügyintéző: dr. Hegyi Réka, Kulcsárné Soós

Marietta

Telefonszám: +36 (96) 896-176

Tárgy: [REDACTED] magánszemély, Ágfalva, 024/43 és Ágfalva 024/61 hrsz. alatti ingatlanok -- hulladékgyűjtéssel kapcsolatos kötelezés és bírság

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) meghozta az alábbi

HATÁROZATOT.

I.

A Kormányhivatal [REDACTED] (a továbbiakban: Ügyfél) magánszemélyt kötelezi a jogszabályban foglalt kötelezettségeinek betartására és a jogsértő állapot, azaz az engedély nélkül folytatott hulladék gyűjtési tevékenység megszüntetésére.

II.

A Kormányhivatal az Ügyfelet - az engedély nélkül folytatott hulladék gyűjtési-és szállítási tevékenység alapján, környezetveszélyeztetéssel, illetőleg környezetkárosítással nem járó egyéb jogsértés miatt -

**58.482-Ft, (azaz ötvennyolcezer-négyszáznolcvankét forint),
hulladékgyűjtéssel kapcsolatos bírság megfizetésére kötelezi.**

III.

Az Ügyfél jelen határozat rendelkező része I. fejezetében foglaltak teljesítésére annak **véglegessé válását követően haladéktalanul köteles.**

IV.

A határozat **II. fejezetében** meghatározott hulladékgyűjtéssel kapcsolatos bírságot a „Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal Magyar Államkincstárnál vezetett bírság és egyéb központosított bevétel beszámoló számla” megnevezésű **10033001-01040030-00000000 sz. számlára** kell átutalni annak **véglegessé válását követő 30 napon belül.** Az Ügyfélnek – a Kormányhivatalhoz benyújtott kérelme nyomán, – az e határozatban megállapított hulladékgyűjtéssel kapcsolatos bírság **havi részletekben történő megfizetésére van lehetősége.** A Kormányhivatal a befolyt bírságösszeg 30 %-át Ágfalva

Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgyűjtéssel kapcsolatos Főosztály
Hulladékgyűjtéssel kapcsolatos Osztály

9022 Győr, Czuczor Gergely u. 18-24, Telefon: +36 (96) 896-153 - Fax: +36 (96) 795-605
E-mail: hulladékgazdalkodas@gyor.gov.hu - KRID: 265523197 - Honlap: www.kormanyhivatalok.hu

Község Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) részére 15 napon belül továbbutalja.

V.

A Kormányhivatal tájékoztatja az Ügyfelet, hogy a jelen határozat I.-IV. fejezeteiben foglalt kötelezettség teljesítésének elmaradása esetén a határozat végrehajtása iránt intézkedik.

VI.

Az eljárás során olyan eljárási költség, melynek viseléséről rendelkezni kell, nem merült fel.

VII.

Jelen határozat a közléssel végleges. A határozat ellen a Győri Törvényszék (székhely: 9021 Győr, Szent István út 6.) előtt közigazgatási per indítható. A keresetlevelet – ha törvény eltérően nem rendelkezik – a vitatott közigazgatási cselekmény közlésétől számított 30 napon belül kell a Kormányhivatalhoz (székhely: 9022 Győr, Czuczor Gergely u. 18-24.) benyújtani. A jogi képviselő nélkül eljáró felperes a keresetlevelet jogszabályban meghatározott nyomtatványon is előterjeszheti. A keresetlevél benyújtására nyitva álló határidőt az ítélezési szünet nem érinti. A perfüggőség a keresetlevél benyújtásával áll be. Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs. A közigazgatási jogvita elbírálása iránt indított per illetéke 30 000,- Ft (azaz harmincezer forint). A felet a perben illetékfeljegyzési jog illeti meg.

VIII.

A Kormányhivatal jelen **döntés adatait** – a jogorvoslati kérelem benyújtására rendelkezésre álló idő elteltével egyidejűleg – **a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásába** (a továbbiakban: KSZNY) **bejegyzi és 3 évig kezeli.**

INDOKOLÁS

Közérdekű bejelentés érkezett a Kormányhivatalhoz 2023. június 29. napján, miszerint az Ágfalva, 024/43 és az Ágfalva, 024/61 hrsz. alatti ingatlanokon nagy mennyiségű, kb. 200 m³ építési, bontási, fa hulladék található.

A fentiek alapján - a közérdekű bejelentés kivizsgálása céljából - a Kormányhivatal az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 99. § és 100. § (1) bekezdése alapján GY/53/05240-1/2023. számon hivatalból ellenőrzést indított, az Ákr. 104. § (3) bekezdése c) pontja alapján mellőzte a Kormányhivatal az előzetes értesítést, mert az eljárás sikerét megíúsíthatta volna.

A Kormányhivatal megállapította, hogy a tényállás tisztázása érdekében az Ágfalva, 024/43 és az Ágfalva 024/61 hrsz. alatti ingatlanok (a továbbiakban: ingatlanok) megtekintése szükséges, a Kormányhivatal **2023. július 04. napján** tárgyi ügyben folytatott helyszíni szemlét (a továbbiakban: 1. helyszíni szemle).

A Kormányhivatal a TAKARNET rendszerből lekért ingatlan-nyilvántartás adatai alapján megállapította, hogy az Ágfalva, 024/43 és az Ágfalva, 024/61 hrsz. alatti ingatlanok tulajdonosa

A Kormányhivatal az Ügyfelet az Ákr. 68. § (2) bekezdése alapján a szemléről előzetesen nem értesítette.

A helyszíni szemlééről a GY/53/05240-2/2023. iktatószámmon feljegyzés készült. A Kormányhivatal az alábbiakat állapította meg az 1. helyszíni szemlén:

- Az érintett ingatlan az Ágfalva 024/43 és az Ágfalva 024/61 hrsz. alatt található.
- Az ingatlan körbekerített.
- A gyűjtés körülményei: a hulladék ömlesztve, szabadon a földön került elhelyezésre.

A szemlekor az ingatlanon fellelt hulladékok azonosító kódja, megnevezése és becsült mennyisége:

| Azonosító kód | Megnevezés | Becsült mennyiség (tonna) |
|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| 17 03 02 | bitumen keverék, amely különbözik a 17 03 01-től | 50 |
| 17 01 07 | beton, téglá, cseráp és kerámia frakció vagy azok keveréke, amely különbözik a 17 01 06-tól | 15 |

Az ingatlanon fellelt hulladékok összes becsült tömege 65 tonna.

A szemle során digitális fényképfelvételek készültek.

A Kormányhivatal a GY/53/05240-3/2023. számú végzésben adatszolgáltatási kötelezettségre szólította fel az Ügyfelet, az alábbiak szerint:

1. Nyilatkozzon, hogy mióta találhatóak az ingatlanon hulladékok.
2. Nevezze meg az ingatlanon található hulladékok elhelyezőjének kilétét, a hulladék korábbi birtokosát (név, lakcím, elérhetőségi adatok).
3. Nyilatkozzon, hogy ki az ingatlan tényleges használója, hitelt érdemiő dokumentumokkal bizonyítsa az ingatlan használatot.

Az Ügyfél az adatszolgáltatási kötelezettségre 2023. július 29. napján a GY/53/05240-4/2023. iktatószámú levelében az alábbiakat nyilatkozta:

A hulladékok körülbelül 2023. júniusának elejétől vannak elhelyezve az ingatlanokon. A felsorolt hulladékokat az Ügyfél a közeljövőben építkezésre szeretné felhasználni, valamint az ingatlanok megközelítésére szolgáló utat szeretné velük helyrehozni. A márt aszfaltot is e célból helyezte el a területen. A téglá, föld, illetve némi fa hulladék rokonoktól, barátoktól származik. Az ingatlanokat nem csak mint tulajdonos használja, hanem az Ügyfél cégének telephelyeként is szolgál. Az ingatlanokon található tűzifa a Kft. tulajdonát képezik.

Az Ügyfél továbbá kifejtette, hogy az illetékes szerveknél érdeklődött az út feltöltésének ügyében, amelyre pozitív válaszokat kapott, emiatt döntött az út feltöltése mellett. A téglá pucolását és raklapra történő rakása megkezdődött, az egyéb szemét, illetve fa hulladék ami az ingatlanon található volt, az összeszedésre került. Valamint a csekély mennyiségű terméskő, amely szintén egy barátja kertjéből származott, felhasználásra került.

A Kormányhivatal a GY/53/05240-5/2023. iktatószámú végzésben adatszolgáltatási kötelezettségre hívta fel az Ügyfelet az alábbiak szerint:

1. Vagy igazolja a tárgyi ingatlanokon elhelyezett hulladéokra vonatkozóan a hulladékstátusz végét (termékké minősítő tanúsítvány),
2. Vagy igazolja dokumentumokkal (pl: szállítólevél, mérlegjegy), hogy az ingatlanon található hulladék engedéllyel rendelkezőnek történő átadásáról gondoskodott.

Az Ügyfél a 2023. szeptember 14. napján kelt levelében arról tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy a GY/53/05240-5/2023. iktatószámon érkezett végzés esetében számára nem egyértelmű, hogy a Kormányhivatal milyen dokumentumokat, tanúsítványt, vagy egyéb igazolásokat kér tőle. Továbbá előadta, hogy a téglá és fa hulladékok már elszállításra kerültek, a területen mart aszfalt található.

A Kormányhivatal a GY/53/05240-7/2023. iktatószámú tájékoztatásában megküldte az Ügyfélnek, hogy mely dokumentációk benyújtása szükséges.

Az Ügyfél a 2023. október 18. napján a GY/53/05240-8/2023. iktatószámú beadványában, kérte az ügyintézési határidő 30 nappal történő meghosszabbítását.

A Kormányhivatal a GY/53/05240-9/2023. iktatószámú végzésben adatszolgáltatási kötelezettségre hívta fel az Ügyfelet, új határidő kiszabása mellett, az alábbiak szerint:

1. Nyilatkozzon, hogy az ingatlanon található hulladékok (0 17 03 02 azonosító kódú bitumen keverék, amely különbözik a 17 03 01-től, valamint a 17 01 07 azonosító kódú beton, téglá, cserép és kerámia frakció vagy azok keveréke, amely különbözik a 17 01 06-tól) honnan származnak, hol keletkeztek.
2. Amennyiben nem az ingatlanon képződtek igazolja dokumentumokkal a szállítás, vásárlás tényét.

Az Ügyfél a végzést 2023. december 14. napján átvette, azonban az adatszolgáltatási kötelezettségét nem teljesítette.

A Kormányhivatal a GY/53/00084-2/2024. iktatószámú végzésben 2024. január 30. napjára helyszíni szemlét rendelt el (a továbbiakban: 2. helyszíni szemle), amelyre az Ügyfelet is idézte.

A 2. helyszíni szemléről a GY/53/00084-3/2023. iktatószámú jegyzőkönyv került rögzítésre. A Kormányhivatal a 2. helyszíni szemle során az alábbiakat állapította meg:

- Az Ügyfél a helyszínen nem jelent meg.
- A 2. helyszíni szemle időpontjában az ingatlanokon hulladék nem volt található.
- A hulladékok átadásáról szóló dokumentumok bemutatásra kerültek.

A szemle során digitális fényképfelvételek készültek.

A dokumentációk szerint átadásra került hulladékok azonosító kódja, megnevezése és mennyisége:

| Azonosító kód | Megnevezés | Mennyiség (t) |
|---------------|---------------------------------------------------|---------------|
| 17 03 02 | bitumen keverék, amely különbözik a 17 03 01-től | 50,2 |
| 17 01 07 | beton, téglá, cserép és kerámia frakció vagy azok | 3,14 |

| | | |
|------------------|-------------------------------------------|--------------|
| | keveréke, amely különbözik a 17 01 06-tól | |
| Összesen: | | 53,34 |

Mindezekre tekintettel a Kormányhivatal az Ákr. 101. § (1) bekezdés a) pontja alapján tárgyi eljárás hivatalbóli megindításáról döntött 2024. február 09. napján, melyről, valamint az Ügyfélnek az Ákr. 5. § (1) bekezdése és a 33. § (1) bekezdése alapján fennálló nyilatkozattételi, valamint irat betekintési joga gyakorlásának lehetőségéről GY/53/01692-2/2024. számon kibocsátott iratával – az Ákr. 104. § (3) bekezdésének megfelelően – értesítette az Ügyfelet.

Az ellenőrzés tapasztalatai, a rendelkezésre álló dokumentumok és az Ügyfél nyilatkozata alapján a Kormányhivatal jelen eljárásban az alábbi tényállást állapította meg:

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 2. § (1) bekezdés 23. pontja értelmében:

"hulladék: bármely anyag vagy tárgy, amelyről birtokosa megválik, megválni szándékozik vagy megválni köteles".

A Kormányhivatal a hivatkozott jogszabály alapján megállapította, hogy a - táblázatokban felsorolt azonosító kódú - hulladékoktól azok birtokosai megváltak és átadták azokat az Ügyfélnek, ezért azok hulladékoknak minősülnek.

A Ht. 31. § (1) és (2) bekezdései alapján:

„(1) A hulladékbirtokos gondoskodik a hulladék kezeléséről.

(2) A hulladékbirtokos

a) – a (7) bekezdésben foglalt kivétellel – a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztevékenység és a hulladékgazdálkodási intézményi résztevékenység körébe eső hulladék kezeléséről

aa) a koncessziós társaságnak történő átadás,

ab) a koncesszori alvállalkozónak történő átadás,

ac) a hulladék aa) vagy ab) alpontban meghatározottak által üzemeltetett hulladékgyűjtő ponton, hulladékgyűjtő udvarban vagy visszaváltó berendezéseken keresztül történő átadás,

ad) a koncessziós társasággal kötött megállapodás alapján üzemeltetett hulladék átvételi helyen, illetve az átvételre kötelezettnek történő átadás, vagy

ae) koncessziós szerződés megkötésének hiányában az aa)–ad) alpont helyett az állam által kijelölt jogi személynek történő átadás,

b) az a) pont alá nem tartozó hulladék kezeléséről

ba) az általa üzemeltetett hulladékkezelő létesítményben vagy berendezéssel végzett előkezelő, hasznosító vagy ártalmatlanító eljárás,

bb) a hulladék hulladékkezelőnek történő átadása,

bc) a hulladék szállítónak történő átadása,

bd) a hulladék gyűjtőnek történő átadása,

be) a hulladék közvetítőnek történő átadása,

bf) a hulladék kereskedőnek történő átadása, vagy

bg) ha az átvétel az állami hulladékgazdálkodási közfeladaton kívüli, de a koncessziós szerződés teljesítése érdekében szükséges tevékenység, a hulladékbirtokos döntésétől függően az a) pont vagy a b) pont szerinti átadás útján gondoskodik.”

A Ht. 2. § (1) bekezdés 17. pontja alapján:

„17. gyűjtés: a hulladék összegyűjtése hulladékkezelő létesítménybe történő elszállítás céljából; a gyűjtés magában foglalja a hulladék előzetes válogatását és előzetes tárolását is;”

A Ht. 2. § (1) bekezdés 18. pontja alapján:

„18. gyűjtő: olyan gazdálkodó szervezet, amely a hulladékot a hulladékbirtokostól, illetve hulladékgazdálkodási létesítményekből összegyűjti, átveszi;”

Fentiek alapján a Kormányhivatal megállapította, hogy az Ügyfél az összegyűjtött hulladékokat abból a célból gyűjtötte össze, hogy azokkal az ingatlanon megtalálható utat feltöltse, továbbá más célokra felhasználja, ezen hulladékátvételi, valamint hulladéktárolási tevékenysége **hulladékgyűjtésnek minősül.**

A Ht. 2. § 26. alpontja alapján:

„**hulladékgazdálkodás: a hulladék gyűjtése, szállítása, kezelése, az ilyen műveletek felügyelete, a kereskedőként, közvetítőként vagy közvetítő szervezetként végzett tevékenység, a hulladékgazdálkodási létesítmények és berendezések üzemeltetése, valamint a hulladékkezelő létesítmények utógondozása;**”

A fentiek alapján megállapítható, hogy Ügyfél hulladékgyűjtési tevékenysége hulladékgazdálkodásnak minősül.

A Ht. 62. § (1) bekezdése alapján:

„**Hulladékgazdálkodási tevékenység – e törvényben, valamint kormányrendeletben meghatározott kivétellel – a hulladékgazdálkodási hatóság által kiadott hulladékgazdálkodási engedély vagy nyilvántartásba vétel alapján végezhető.**”

A Ht. 12. § (2) bekezdése értelmében:

„A gyűjtő – a (2a) és (2c) bekezdésben, valamint a 28. § (5) bekezdésében meghatározott kivétellel – tevékenységét gyűjtésre vonatkozó hulladékgazdálkodási engedéllyel végzi.”

Fentiek alapján a Kormányhivatal megállapította, hogy az Ügyfél által végzett tevékenység hulladékgyűjtési tevékenységnek minősül, mely **hulladékgazdálkodási engedély birtokában végezhető.**

A Kormányhivatal megállapította, hogy az Ügyfél a Kormányhivatal nyilvántartása alapján hulladékkezelési tevékenységre **hulladékgazdálkodási engedéllyel nem rendelkezik, valamint erre irányuló kérelmet nem nyújtott be a Kormányhivatalhoz.**

A Ht. 84. § (1) bekezdése értelmében:

„A hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, a Kvt.-ben, az e törvények végrehajtására kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben foglaltak megsértése esetén intézkedést hozhat, **bírságot szabhat ki** vagy figyelmeztetésben részesíti az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt.”

A Ht. 84. § (1a) a) és b) pontja értelmében:

„A hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, valamint más jogszabályban meghatározott előírások teljesítése érdekében az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt kötelezi, a jogszabályban foglalt vagy hatósági határozatban előírt kötelezettségeinek betartására, illetve a jogsértő állapot megszüntetésére, ha a jogszabályban vagy hatóság határozatában foglalt előírásokat az eljárás alá vont jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet vagy természetes személy megszegi, teljesítésüket elmulasztja, vagy a hulladékgazdálkodási engedélyhez kötött tevékenységet az engedélytől, vagy a nyilvántartásba vételhez kötött tevékenységet a nyilvántartástól eltérő módon gyakorolja, a környezetet veszélyeztető, szennyező, vagy károsító tevékenység felfüggesztésére, abbahagyására, az eredeti állapot helyreállítására”

A Ht. 86. § (1) bekezdés b) pontjának értelmében:

„Az a természetes vagy jogi személyt, egyéni vállalkozót, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet, aki vagy amely hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül, továbbá attól eltérően végez, a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint **hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.**”

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Ksztv.) 2. § (3) bekezdésében foglaltak alapján:

„Közigazgatási szabályszegés esetén a következő közigazgatási szankciók alkalmazhatók: a) figyelmeztetés, c) **közigazgatási bírság**, d) tevékenység végzésétől történő eltiltás, e) elkobzás.”

A Ksztv. 2. § (4) bekezdésében foglaltak alapján:

„Törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet **további közigazgatási szankciókat állapíthat meg.**”

A Ksztv. 6. § (2)-(3) és (5) bekezdésében foglaltak alapján:

„**Figyelmeztetés szankciót alkalmazhat a hatóság, ha törvény vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet közigazgatási bírság kiszabását írja elő. Figyelmeztetés alkalmazásának akkor van helye, ha közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt más szankció nem alkalmazható, vagy ha a közigazgatási szabályszegés az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.**

„Törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet meghatározott ügyek vonatkozásában a **figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezhet, ha az adott ügyben csekély súlyú szabályszegés nem merülhet fel.**”

A Ht. 84. § (4) bekezdés a) pontja alapján:

„**Kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása, ha a hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély vagy nyilvántartásba vétel nélkül, vagy attól eltérően végzik.**”

A hivatkozott jogszabályi rendelkezések alapján a Kormányhivatal azt is megállapította, hogy a Ht. 84. § (4) bekezdés a) pontja a figyelmeztetés szankció alkalmazását az Ügyfél által engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási (hulladék gyűjtése) tevékenység esetében kizárja.

A Ksztv. 9. § (3) bekezdés d) pontja alapján:

„A hatóság a figyelmeztetés szankció alkalmazása feltételeinek teljesülése esetén is **közigazgatási bírság szankciót alkalmaz, ha törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet meghatározott ügyek vonatkozásában a figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezik.**”

A fentiek alapján bírság szankció alkalmazandó az Ügyfél esetében.

A Ksztv. 10. § (1) bekezdése értelmében:

„Közigazgatási bírság kiszabása esetén a hatóság - **törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott további szempontok mellett** - az eset összes lényeges körülményét, különösen az alábbiakat mérlegelve dönt a bírság összegéről:

- a) a jogsértéssel okozott hátrányt, ideértve a hátrány megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, illetve a **jogsértéssel elért előny mértékét,**
- b) a jogsértéssel okozott hátrány visszafordíthatóságát,
- c) a jogsértéssel érintettek körének nagyságát,
- d) a jogsértő állapot időtartamát,
- e) a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát,
- f) a jogsértést elkövető eljárást segítő, együttműködő magatartását, valamint
- g) a jogsértést elkövető gazdasági súlyát.”

A hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Hbr.) Hbr. 1.§ (2) bekezdés alapján a bírság megállapítása során figyelembe kell venni:

- a) a jogsértő magatartás konkrét veszélyességét vagy károsító hatását;
- b) a jogsértésnek az ország, illetve a térség hulladékgazdálkodási helyzetére gyakorolt hatását;
- c) a bekövetkezett kár mértékét és a helyreállíthatóság lehetőségét, kár hiányában a **jogsértéssel esetlegesen szerzett előnyt, elhárított hátrányt.**”

A Hbr. 4. § (2) bekezdése értelmében:

„Ha a **jogsértés annyira csekély, hogy büntetés vagy intézkedés alkalmazása szükségtelen, a bírság kiszabása mellőzhető.**”

A Kúria Kfv.37.364/2015/6. számú eseti döntésnek megfelelően a jogsértés egyedi körülményeinek a Hbr. 1. § (2) bekezdés a)-c) pontjaiban nevesített szempontok szerinti vizsgálatát követően a Hatóság megállapította, hogy a bírság alapját képező jogsértő magatartásból adódóan a környezetet ért visszafordíthatatlan hatás, környezetveszélyeztetés, vagy káresemény nem állapítható meg. A jogsértés a térség hulladékgazdálkodási helyzetére számottevő hatást nem gyakorolt és az engedélytől eltérően folytatott hulladékkezelési tevékenységéből az Ügyfél gazdasági előnyre tett szert.

Az Ügyfél hulladékgazdálkodási engedély nélkül végezte a hulladékgyűjtési tevékenységet. Az engedélyezési eljárás költségének (a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díjairól szóló 14/2015. (III. 31.) FM rendelet (a továbbiakban: Rend) 2. § (1) bekezdése és 1. sz. mellékletének 4.6. pontjában foglaltak alapján 120.000,- Ft, az engedély legfeljebb 5 évre adható), a felügyeleti díj (a Ht. 82/A. §-a alapján évente 40.000,- Ft), valamint egyéb díjak fizetésének mellőzésével más gazdasági szervezetekkel szemben gazdasági előnyre tett szert.

A Kormányhivatal megállapította, hogy Ügyfél a jogtalan gazdasági előnyre tett szert – különös tekintettel egy hulladékgazdálkodási engedélyezési eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjakra, valamint a tervezett tevékenység alapjául szolgáló személyi, tárgyi feltételeket biztosítására, valamint pénzügyi eszközök és azok garanciáinak biztosítására – a vonatkozó jogszabályi és egyéb hatósági előírásokat betartó engedéllyel rendelkező hulladékgazdálkodókkal szemben.

Mindemellett a bírság, mint a jogellenes magatartás szankciója szükséges a jogkövető magatartás kikényszerítése érdekében, a jogsértés ismételt elkövetésének elkerülése érdekében, valamint a hulladékgazdálkodási rendszer további szereplőinek a jogsértő magatartástól való távoltartása érdekében.

A fentiek alapján a Kormányhivatal megállapította, hogy jogsértés nem tekinthető csekély súlyúnak, így a bírság mellőzésére nincs lehetőség.

A Bírság az alábbi módon került kiszámításra:

1./ Az alpbírság összege

A Hbr. 3. § (1) bekezdése szerint a bírság meghatározása során először az alpbírság összegét kell megállapítani.

A Hbr. 1. § (4) bekezdése szerint a (3) bekezdés alá nem sorolható, környezetveszélyeztetéssel, illetőleg környezetkárosítással nem járó egyéb jogsértés esetén az alpbírság hatezer forint.

A Hbr. 1. § (5) bekezdése szerint **az alpbírság összege az e § (3)–(4) bekezdéseiben meghatározott összegek 25 és 100%-a között állapítható meg** – az e § (3) bekezdés e) pontja szerinti esetek kivételével –, **ha az elkövető a következményeket felszámolta és a jogellenes állapotot megszüntette a bírságot megállapító határozat kiadásáig.**

A Hbr. Rend. 3. § (2) bekezdés értelmében:

„A legmagasabb mértékben kell megállapítani az alpbírságot, ha

a) visszafordíthatatlan környezetkárosítás, vagy

b) ugyanazon jogsértés ismétlődése, illetőleg egyéb súlyosbító körülmény felmerülése, vagy

c) a hulladékkezelési tevékenységet ellenőrző hulladékgazdálkodási hatóság szándékolt félrevezetése, ellenőrzésének akadályozása valósult meg.”

Az Ügyfél tevékenységével visszafordíthatatlan környezetkárosítást nem okozott, az ellenőrzés során a jogsértés ismétlődése nem igazolt. A Kormányhivatal a szemléken tapasztaltak, valamint a rendelkezésre álló légifelvételek alapján megállapította, hogy a bitumen hulladék nem a helyszínen képződött. A Kormányhivatal a továbbiakban megállapította, hogy az Ügyfél az ingatlanon korábban fellelt hulladékokat átadta engedéllyel rendelkezőnek.

Figyelemmel arra, hogy a jogsértéssel kapcsolatosan a Hbr. 3. § (2) bekezdésében foglalt körülmények nem állapíthatók meg, a Kormányhivatal ezért **az alpbírság összegét 25%-os mértékben azaz 1.500 Ft-ban állapítja meg.**

A Hbr. 3. § (3) bekezdése alapján az (1)–(2) bekezdésben foglaltak alapján megállapított alpbírságot – a (4) bekezdésben foglalt esetek kivételével – e rendelet mellékletében meghatározottak szerint figyelembe veendő módosító tényezővel kell megszorozni.

2./A bírság kiszámítása a Hbr. mellékletének 1) pontja alapján:

$$B = A \times M \times S$$

$$A \text{ (alapbírság)} = 1.500 \text{ Ft}$$

$$S \text{ (súlyosbító szorzó)} = 1$$

$$M \text{ (módosító tényező)} = V \times M_{a,t}$$

V (a hulladék hulladékgazdálkodási jellemzőit, veszélyességét kifejező szorzószám)

A „t” tényező a Hbr. melléklete alapján: a bírság meghatározása során a hulladék tonnában kifejezett tömegével kell számolni.

2.1./Bírság számítása az engedély nélkül gyűjtött nem veszélyes hulladékok esetében:

Az átadásra került hulladékok azonosító kódja, megnevezése és mennyisége:

| Azonosító kód | Megnevezés | Mennyiség (t) |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 17 03 02 | bitumen keverék, amely különbözik a 17 03 01-től | 50,2 |
| 17 01 07 | beton, téglá, cserép és kerámia frakció vagy azok keveréke, amely különbözik a 17 01 06-től | 3,14 |
| Összesen: | | 53,34 |

Az $m_{a,t}$ súlytényező a Hbr. mellékletének a) pontja alapján 10-100 tonna közötti tömegtartomány esetén 0,7

| A hulladék tömegtartománya | Súlytényező ($m_{a,i}$) | $M_{a,t}$ |
|----------------------------|---------------------------|-------------------------------|
| 10-100 tonna | 0,70 | $8,65 + (t - 10) \times 0,70$ |

$$M_{a,t} = 8,65 + (t - 10) \times 0,7$$

$$M_{a,t} = 8,65 + (53,34 - 10) \times 0,7$$

$$M_{a,t} = 38,988$$

$$M = V \times M_{a,t} \text{ ahol}$$

$$V = 1 \text{ (Egyéb nem veszélyes hulladékok esetén)}$$

$$M = 1 \times 38,988 = 38,988$$

$$B_i = A \times M \times S$$

$$B_i = 1.500 \times 38,988 \times 1 = 58.482,- \text{ Ft}$$

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 10. § (4) bekezdése értelmében:

„A hatóság mérlegelési jogkörében meghatározható közigazgatási bírságösszeg esetén a kiszabható közigazgatási bírság mértéke legfeljebb a törvényben, a kormányrendeletben vagy az önkormányzati rendeletben meghatározott közigazgatási bírságösszeg felső határának fele lehet, ha a Nyilvántartásba a hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem jegyezték be.”

Az Ügyfél esetében – 2024. március 11. napján lekérdezett, 20240311-001239 számú Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásából, hogy az Ügyfél vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést jegyezték-e be. A Kormányhivatal megállapította, hogy az Ügyfél

vonatkozásában az elmúlt három évben közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem jegyezték be.

A fentiek alapján a bírság összege 58.482,- Ft, (azaz ötvennyolcezer-négyszáznyolcvankettő forint).

Mindezekre tekintettel a Kormányhivatal jelen határozat rendelkező része szerint az Ügyfelet a jogszabályban foglalt kötelezettségeinek betartására, a jogsértő állapot, azaz az engedély nélkül folytatott hulladékgazdálkodási (hulladék gyűjtési) tevékenység megszüntetésére, valamint környezetveszélyeztetéssel, illetőleg környezetkárosítással nem járó egyéb jogsértés miatt 58.482-Ft, (azaz ötvennyolcezer-négyszáznyolcvankét forint) hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezte.

A Kormányhivatal jelen határozatát az Ákr. 80. § (1) bekezdése és 81. § (1) bekezdése alapján hozta meg.

A határozat II. fejezetében foglalt felhívást a Kormányhivatal – a Ksztv. 10. § (1) bekezdésének f) és g) pontjának megfelelően – a Ht. 84. és 86. §-ai alapján tette.

Jelen határozat III. fejezetében foglaltakat a Ht. 61. § (4) bekezdése alapján állapította meg a Kormányhivatal.

Jelen határozat IV. fejezete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 58. § (2) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően a Hbr. 4. § (3)-(4) bekezdésein alapul.

A határozat V. fejezetében foglalt felhívását a Kormányhivatal az Ákr. 132. §-ában és 133. §-ában foglaltakra figyelemmel tette.

A határozat VI. fejezete az Ákr. 81. § (1) bekezdésén alapul, melynek során a Kormányhivatal figyelembe vette, hogy az eljárásban nem merült fel olyan eljárási költség, amely az Ákr. 124. §-a szerinti eljárási költségnek minősülne, és amelynek viseléséről az Ákr. 129. § (1) bekezdése alapján rendelkeznie kellene.

A jelen határozattal szembeni jogorvoslat útját az Ákr. 112. § (1) bekezdése és 114. § (1) bekezdése biztosítja, melyről a Kormányhivatal az Ákr. 81. § (1) bekezdése alapján tájékoztatta az Ügyfelet. A bíróság hatásköre és illetékessége a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 7. § (1) bekezdés a) pontjának megfelelően, a Kp. 12. § (1) bekezdésén és 13. § (1) bekezdésén, a keresetlevél benyújtására vonatkozó tájékoztatás a 39. § (1)-(6) bekezdésein és az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. Törvény 9. § (1) bekezdésén alapul.

A közigazgatási jogvita elbírálása iránti közigazgatási per és egyéb közigazgatási bírósági eljárás illeték mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése alapján állapította meg a Kormányhivatal. Az illetékfeljegyzési jog az Itv. 59. §-ának megfelelően az Itv. 62. §-án alapul.

Jelen határozat VII. fejezete az azonnali végrehajthatóságról szólóan a Ht. 61. § (3a) bekezdése alapján került

megállapításra.

A Kormányhivatal jelen határozat VIII. fejezetében foglaltakat az Ksztv. 3. § (1) bekezdése és 4. § (4) bekezdése alapján tette.

A Kormányhivatal hatáskörét a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja; illetékességét az Ákr. 16. § (1) bekezdés c) pontjának megfelelően ugyanezen jogszabály 1. § (2) bekezdése állapítja meg.

Győr, 2024. április 5.

Széles Sándor főispán nevében és megbízásából,

